

Proposition d'une méthodologie d'analyse du droit environnemental français pour un projet territorial multirisque et multithématique cohérent

Eléonore Vigier,

sous la direction de Corinne Curt et Thomas Curt de l'IRSTEA
Et d'Aurélie Arnaud du laboratoire LIEU de l'IUAR

6 février 2018





Plan

1. Notions, objet et objectifs de l'étude

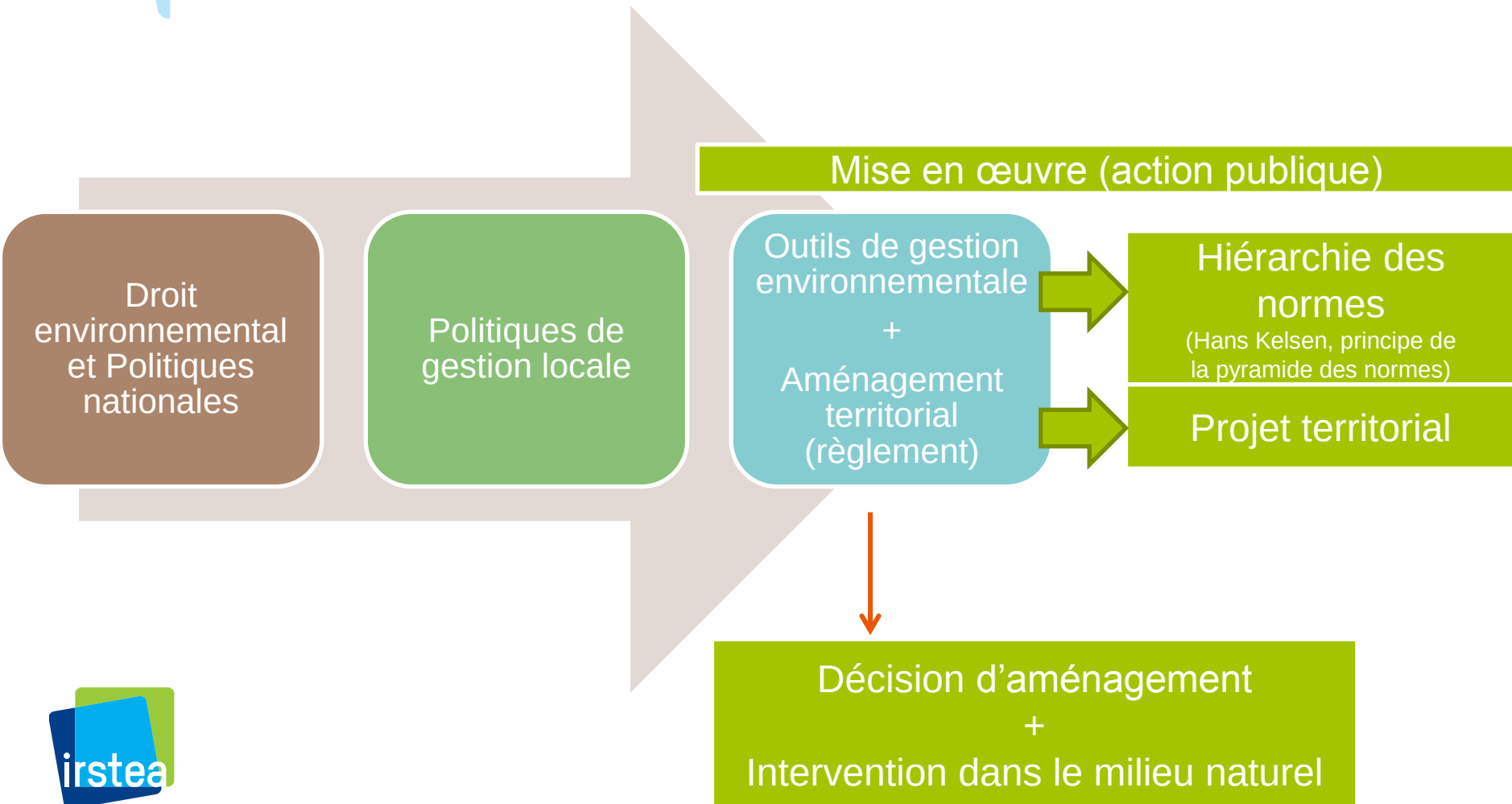
2. Méthodologie et résultats

3. Conclusion et ouverture

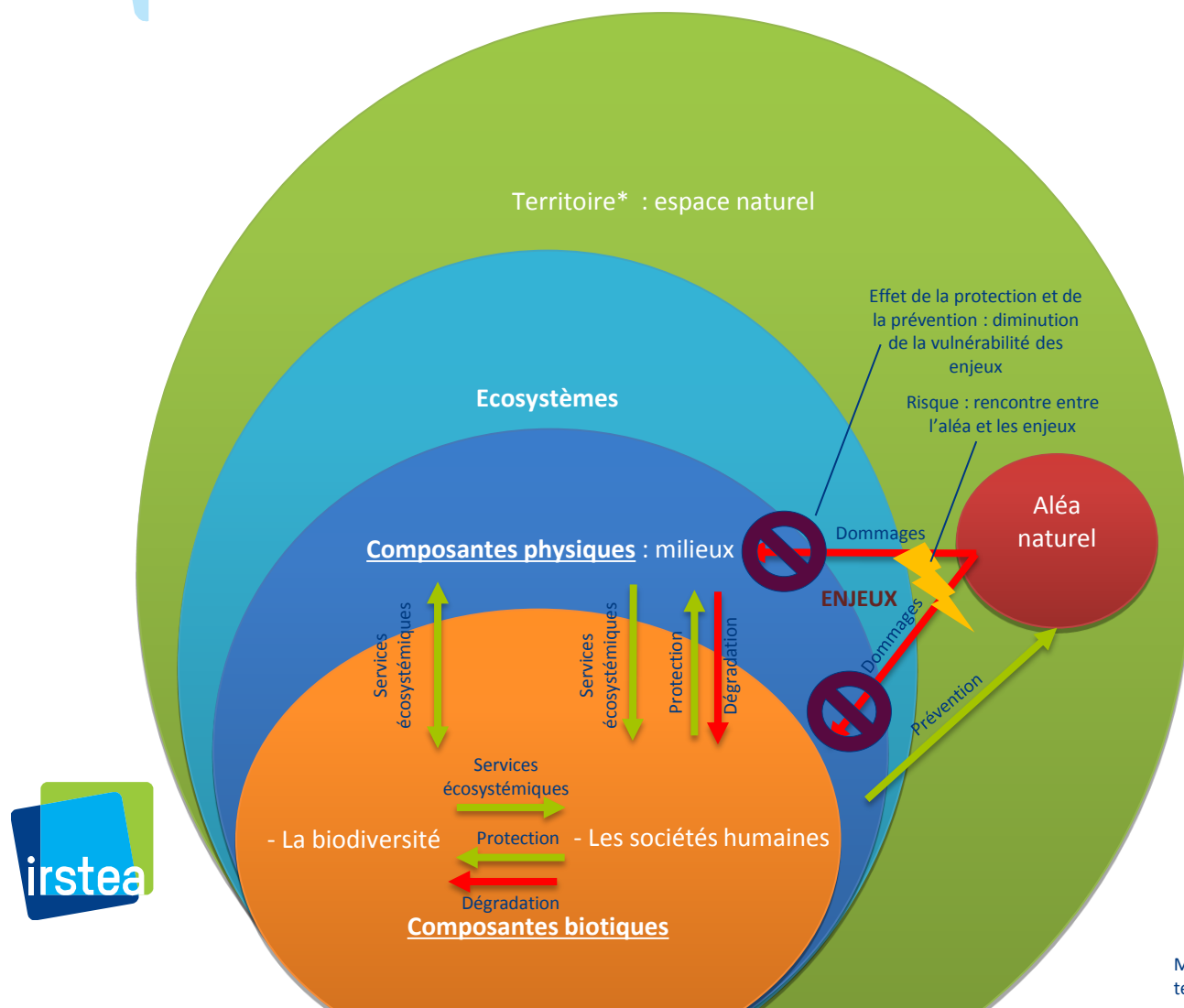


Notions, objet et objectifs de l'étude

Objet de l'étude



Droit environnemental, aléas, territoires et enjeux



Droit environnemental et action publique



Définition des rapports entre :

- sociétés humaines (anthropique),
- écosystèmes (protection),
- aléas (prévention et protection)



Contexte

Politique

Complexité croissante des politiques et abondance de texte

Fragmentation du droit environnemental et cloisonnement législatif des phases du risque

Multiplication et révision fréquente des normes par l'intervention du droit international et européen



Manque de clarté à la lecture du droit environnemental -> difficultés de mise en œuvre

Territorial

Des collectivités locales de plus en plus « responsables » :
- 1980 – 2018 : décentralisation / déconcentration

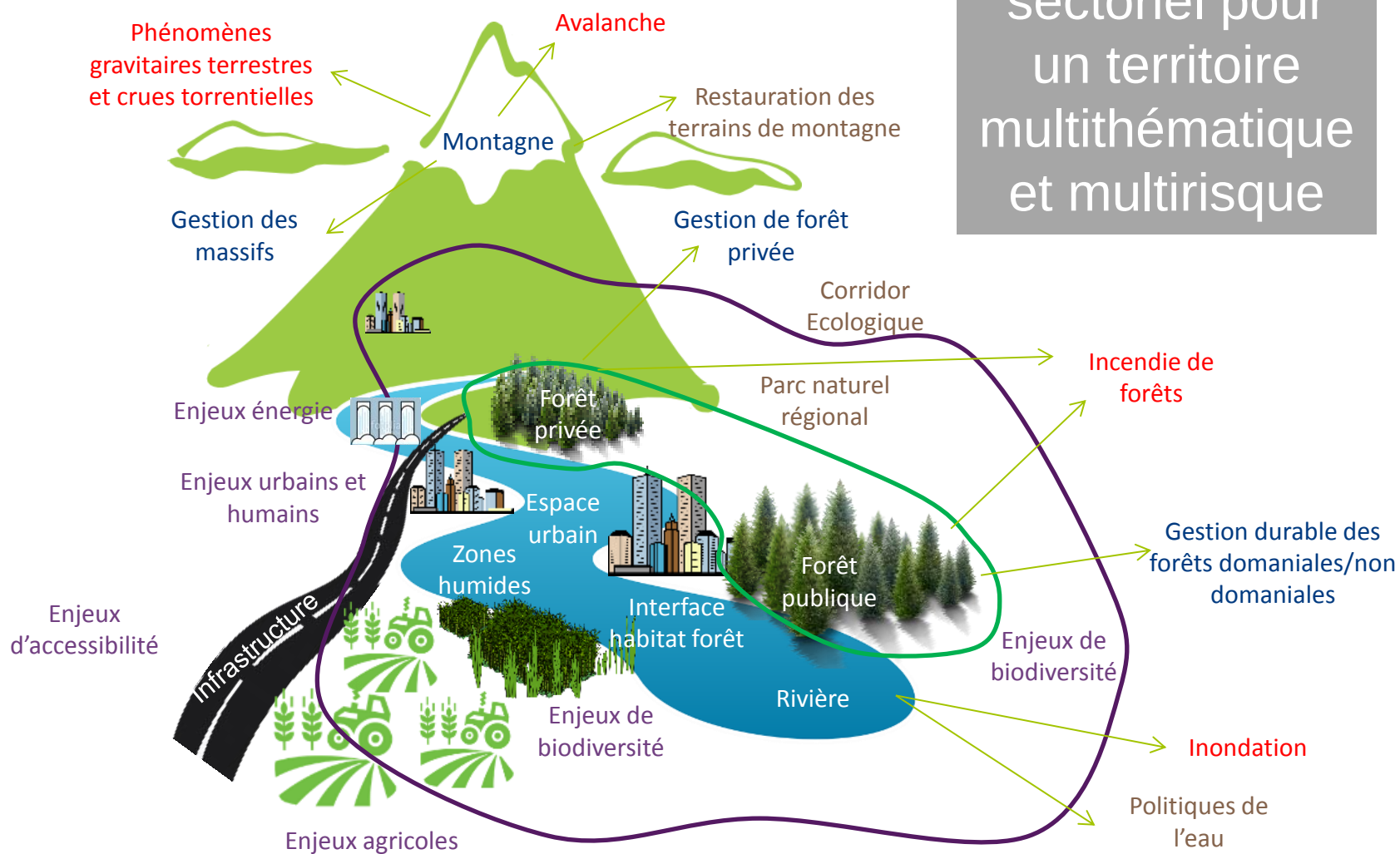
Des territoires de plus en plus vulnérables :
- Augmentation de l'intensité des aléas naturels et réchauffement climatique
- Augmentation des enjeux



Quelles décisions adéquates d'aménagement aux enjeux territoriaux ?

Contexte

Un droit
sectoriel pour
un territoire
multithématique
et multirisque



Problématique

Quelles
difficultés et/ou
incohérence ?

Complexité du
droit
environnemental
?



Gestion
territoriale locale
?

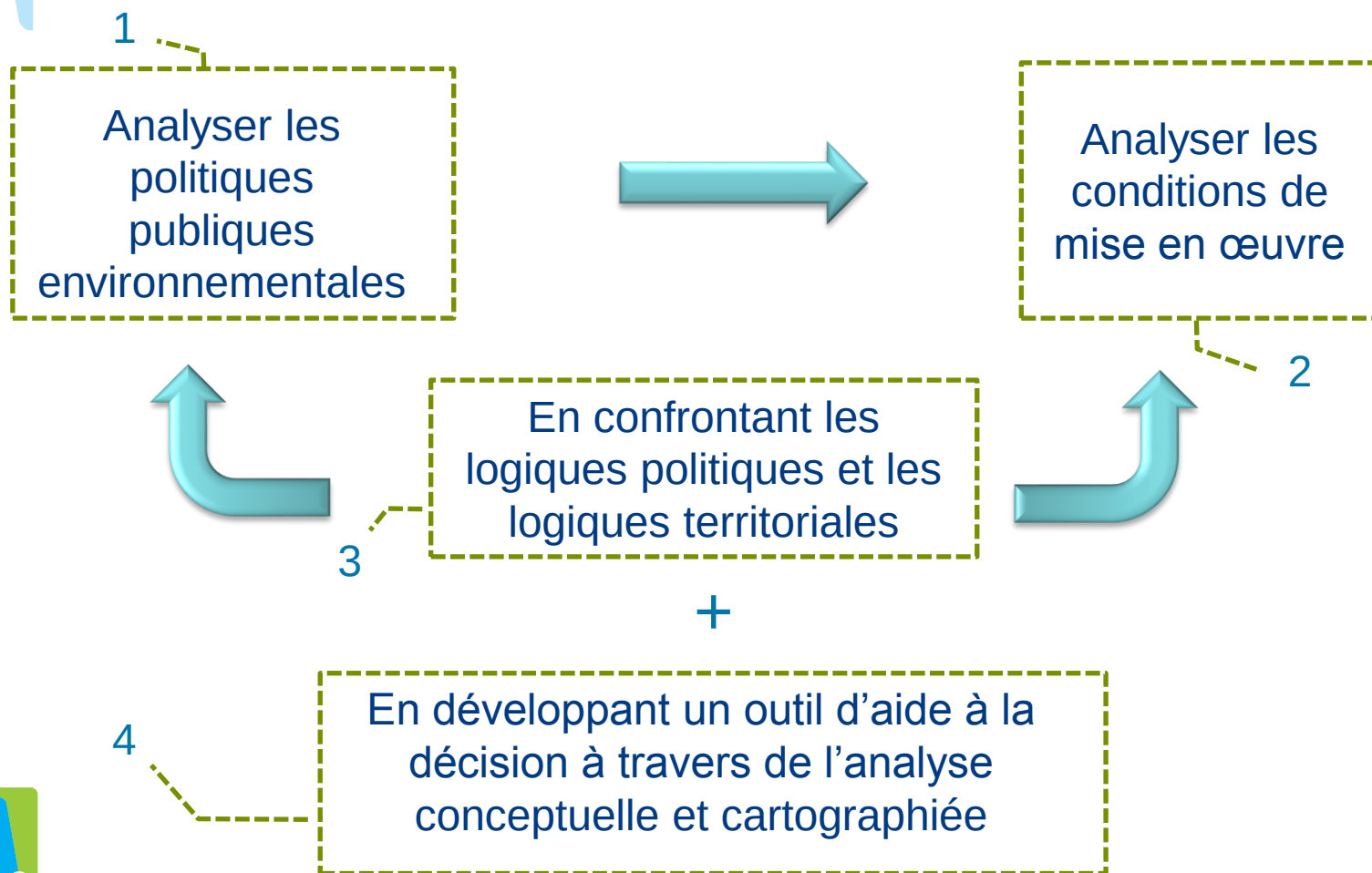
Hypothèses :

Superpositions des périmètres
d'actions des outils de gestion
territoriale = insécurité juridique et
réglementaire

Contradictions réglementaires au
niveau d'une même thématique et
au niveau d'un même territoire

Divergence entre les
préoccupations
environnementales politiques et
celles des territoires

Démarche





Méthodologie d'analyse et résultats en trois étapes :

- analyse conceptuelle
- application à des terrains d'étude

Résumé de la méthodologie

I

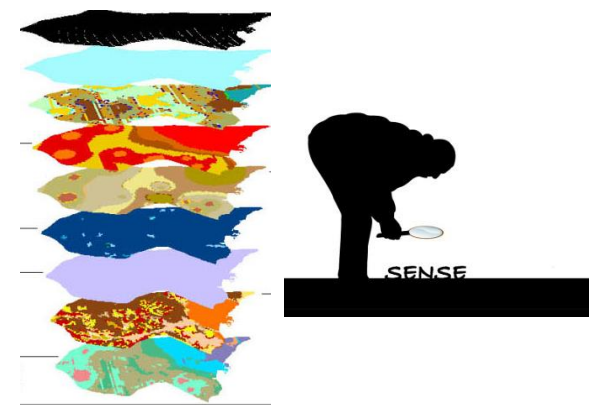
II

III

Inventaire des lois
environnementales et des
outils de gestion

Modélisation du
processus descendant de
mise en œuvre des outils

Modélisation
cartographiée des
périmètres d'action des
outils + enquêtes terrain



Analyse du droit environnemental (I)

INVENTAIRE

Recensement des textes de loi relatifs à la protection de l'environnement et à la prévention des risques



Recensement des outils de gestion associés



Identification des thématiques politiques traitées (catégorisation)

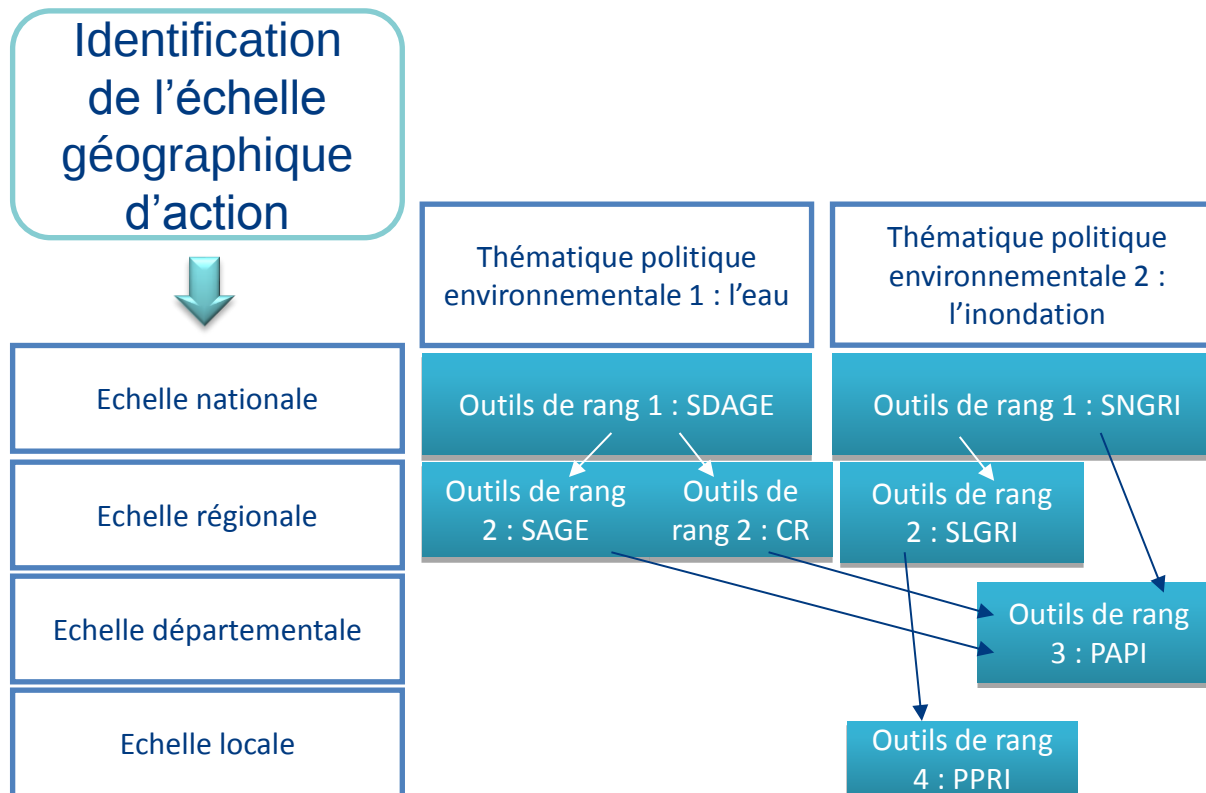
Extrait de l'inventaire

Date	Intitulé du texte	Outils de gestion	Thématiques traitées
03/01/1992	2 ^{ème} loi sur l'eau	SDAGE/SAGE Gestion par grands BH et BV	Gestion des ressources en eau
02/02/1995	Loi Barnier	PPRN Fond Barnier	Gestion des risques naturels
09/07/2001	Loi FORET d'orientation sur la forêt - Grande loi forestière	Plan Simple de Gestion (PSG) Inventaire permanent (opérations d'inventaire exécutées au moins une fois tous les douze ans) des ressources forestières nationales FP OLD	Gestion forestière Gestion des incendies
30/07/2003	Loi BACHELOT relative à la prévention des risques technologiques et naturels et à la réparation des dommages	PPRn et t PPRI Atlas des Zone Inondable (AZI) Carte des avalanches Etude de danger DDRM Dossier départemental des risques majeurs Carte de localisation des cavités souterraines Repères de crue	Multirisque
30/12/2006	3 ^{ème} loi sur l'eau : LEMA Loi sur l'Eau et les Milieux Aquatiques	PAPI	Gestion des inondations Gestion des ressources en eau
24/06/2008	Décret d'application de la convention de Ramsar du 2 février 1971	ZH	Gestion de la biodiversité
12/07/2010	Loi GRENELLE II (LENE) portant engagement national pour l'environnement		Environnement
27/01/2014	Loi MAPTAM	SDAGE (lien juridique avec la gestion de l'inondation par la compétence GEMAPI)	Gestion des inondations Gestion des ressources en eau
13/10/2014	Loi LAAF d'avenir pour l'agriculture, l'alimentation et la forêt	PNFB/PRFB	Gestion forestière
07/08/2015	Loi NOTRE portant nouvelle organisation territoriale de la République	SRADDET = SRCE+SRCAE+SRADDT+Plan déchet+Schéma régional intermodalité	Biodiversité Air Aménagement
22/03/2016	Loi relative à la protection des forêts contre l'incendie	-	Gestion des incendies de forêt
08/08/2016	Loi BIODIVERSITE pour la reconquête de la biodiversité, de la nature et des paysages	ZPB	Gestion de la biodiversité

Analyse de la mise en œuvre du droit environnemental (II)

MODELISATION
PAR
LOGIGRAMME

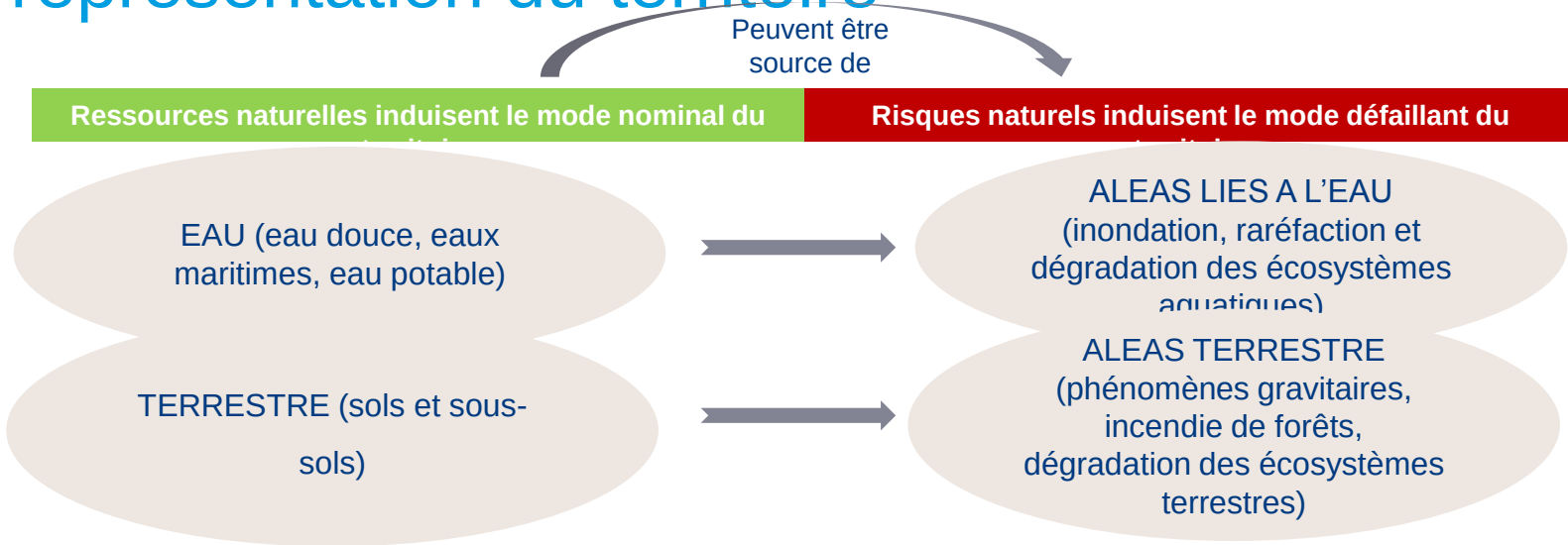
Hiérarchie des normes et échelles associées au périmètre d'action de l'outil



Analyse de la mise en œuvre du droit environnemental (II)

MODELISATION
PAR
LOGIGRAMME

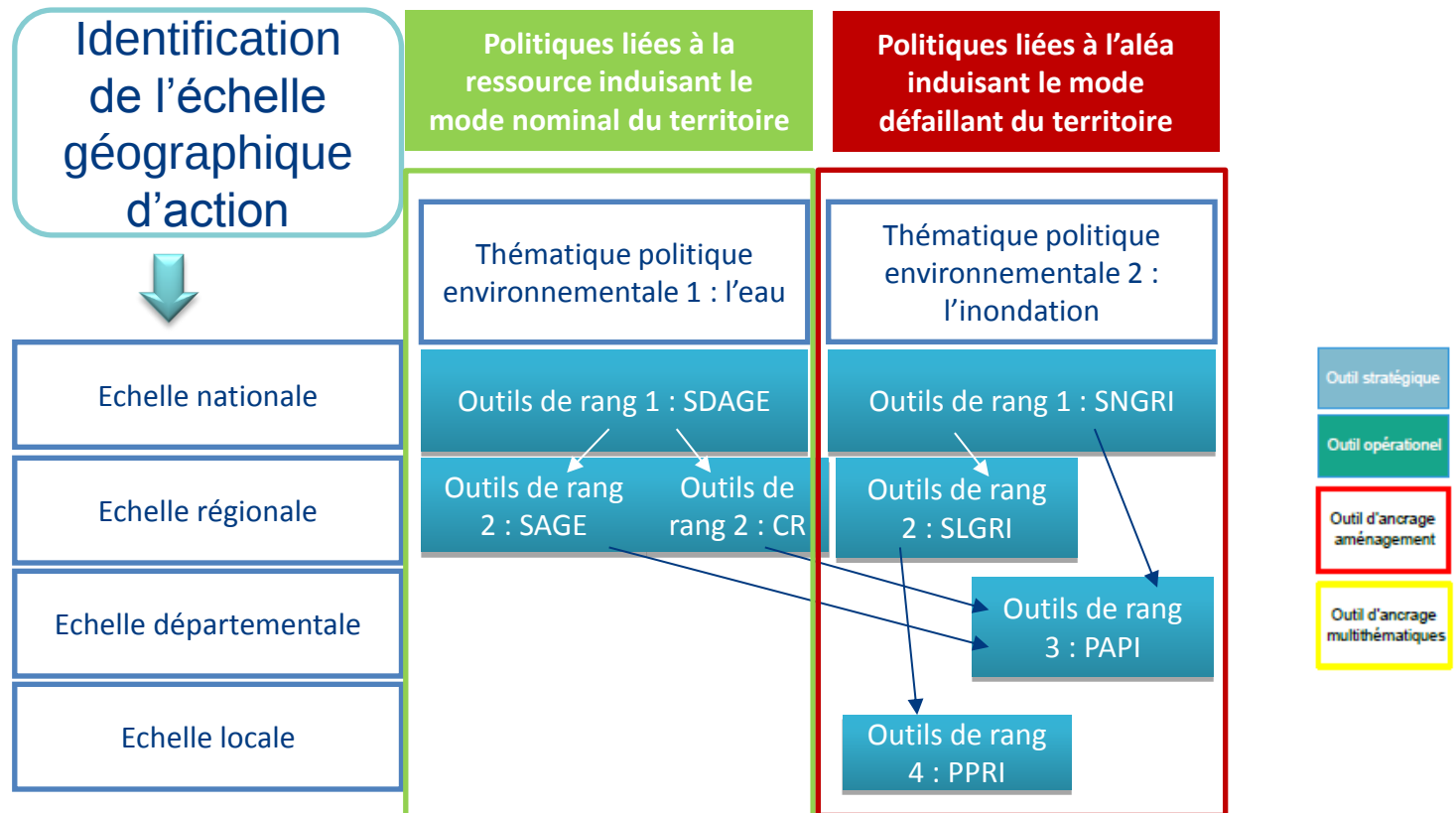
Confrontation des logiques politiques à une représentation du territoire



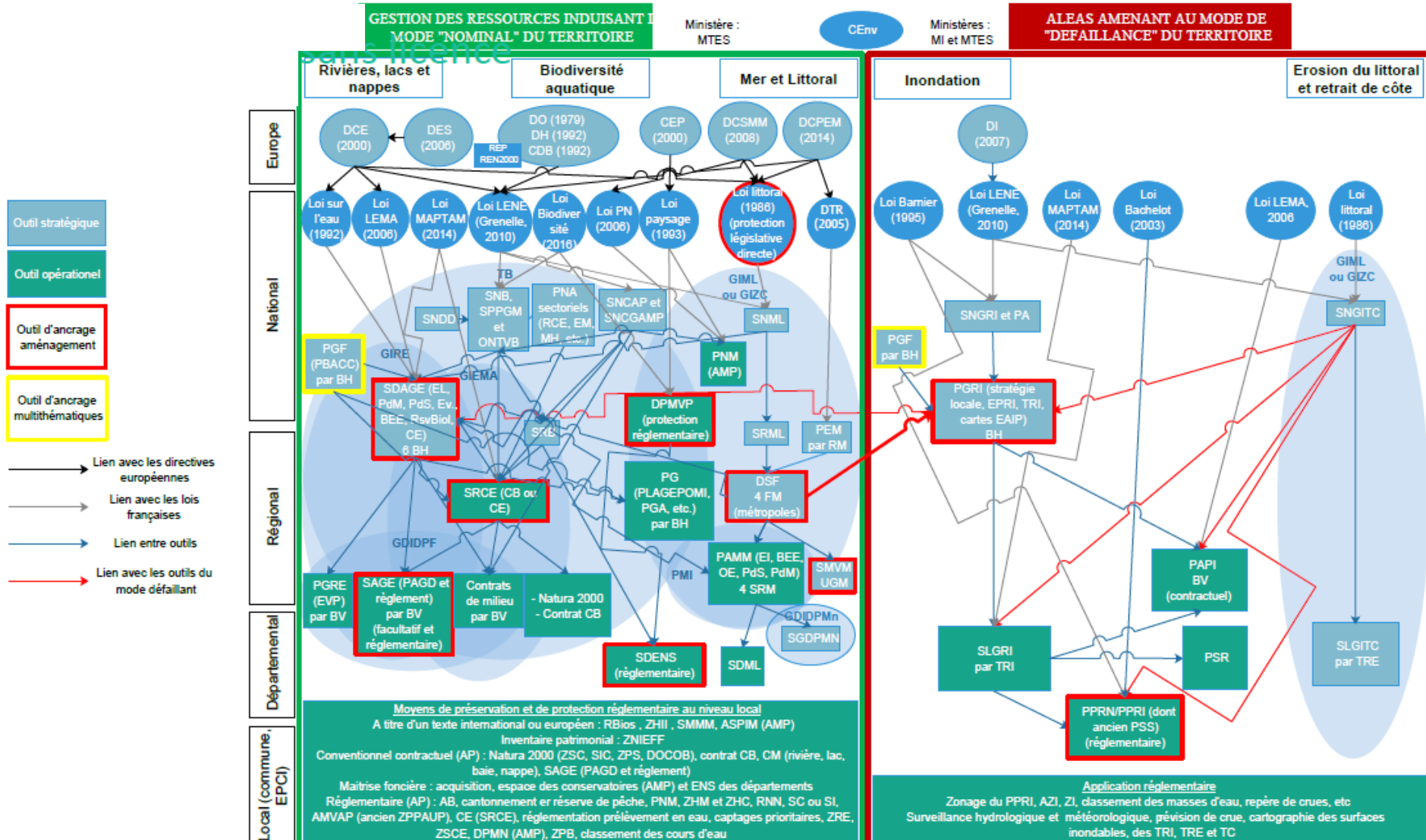
MILIEUX	MODE NOMINAL	MODE DEFAILLANT
AQUATIQUE	politiques liées à la gestion de l'eau douce (rivières, lacs, eaux souterraines), à la biodiversité aquatique et à la mer et au littoral	politiques d'inondation et d'érosion du littoral (retrait de côte)
TERRESTRE	politiques des forêts et des massifs ainsi que celles de la biodiversité terrestre	politiques sur l'incendie de forêt ainsi que sur l'érosion terrestre et les phénomènes

Analyse de la cohérence de la mise en œuvre du droit environnemental (II)

MODELISATION
PAR
LOGIGRAMME



Exemple de logigramme milieux : eau



Droit sectoriel pour un projet territorial multithématique

Gestionnaire et décideur



Outils de gestion thématiques :



Analyse de la cohérence de la mise en œuvre du droit environnemental (III)

MODELISATION CARTOGRAPHIQUE

Echelle géographique
d'action des outils
(théorique)



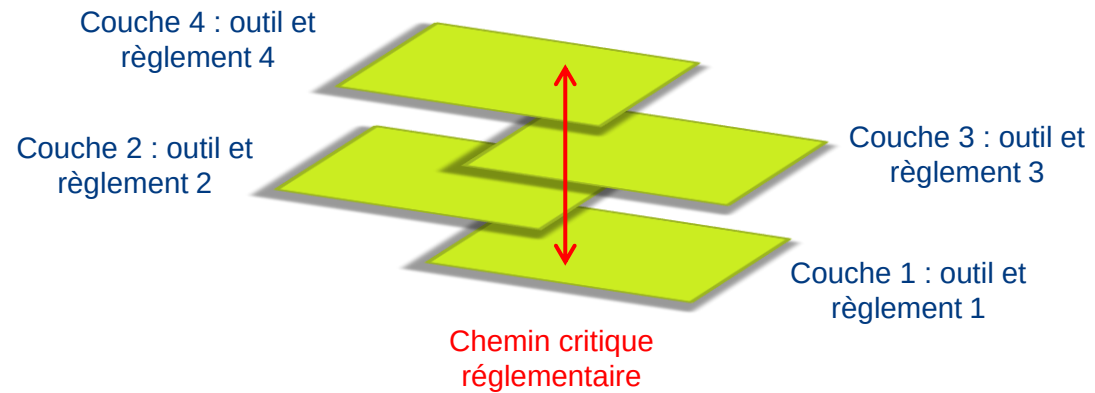
Périmètre d'action des
outils (pratique)



Couches cartographiques



Superpositions des couches et
réglementaires (chemin critique)



Région PACA

Outils:

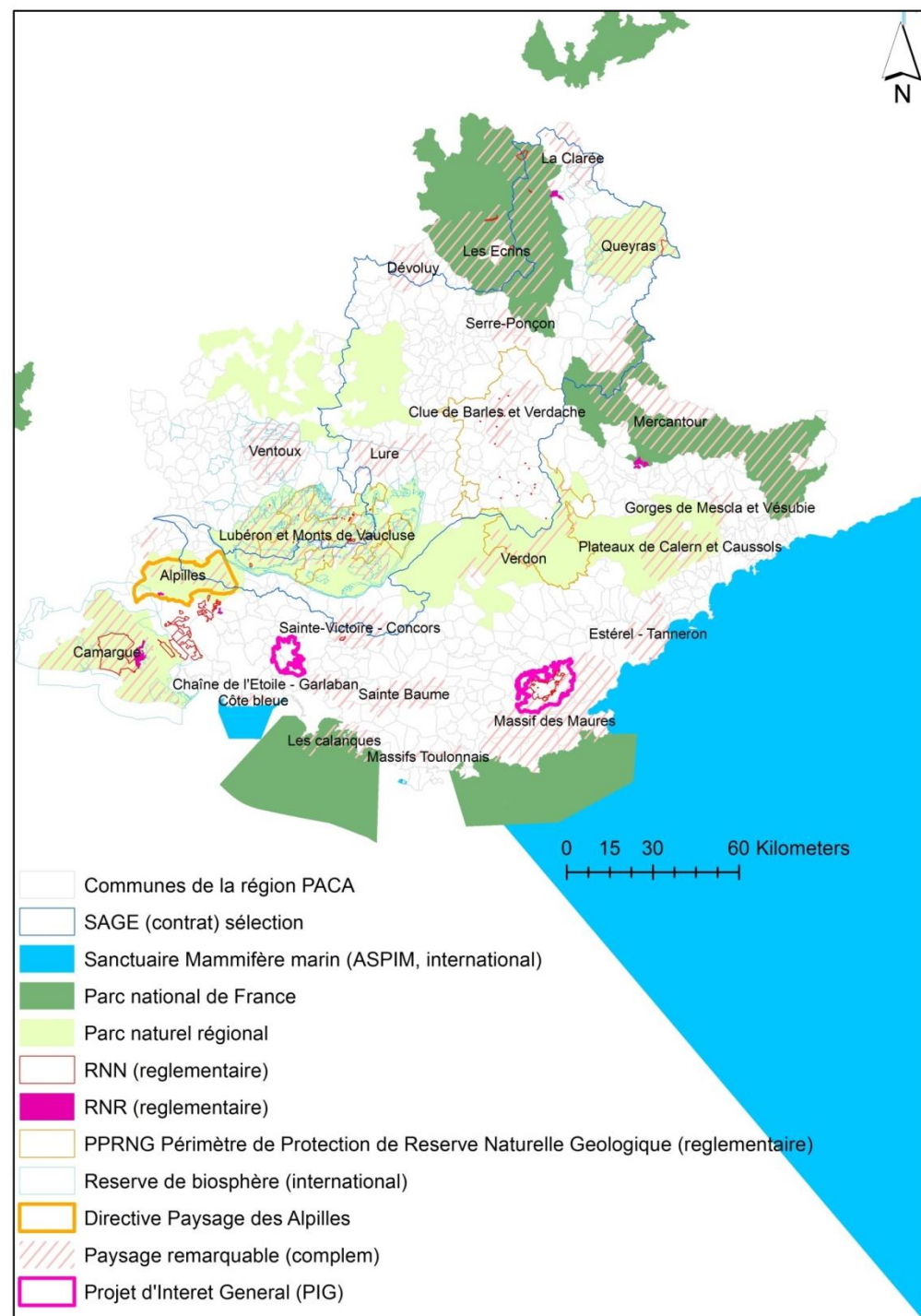
SDAGE,
PGRI,
SRCE,
ASPIM,

Parcs naturels

- 7 PNR
- PNF terrestre et
- maritimes)

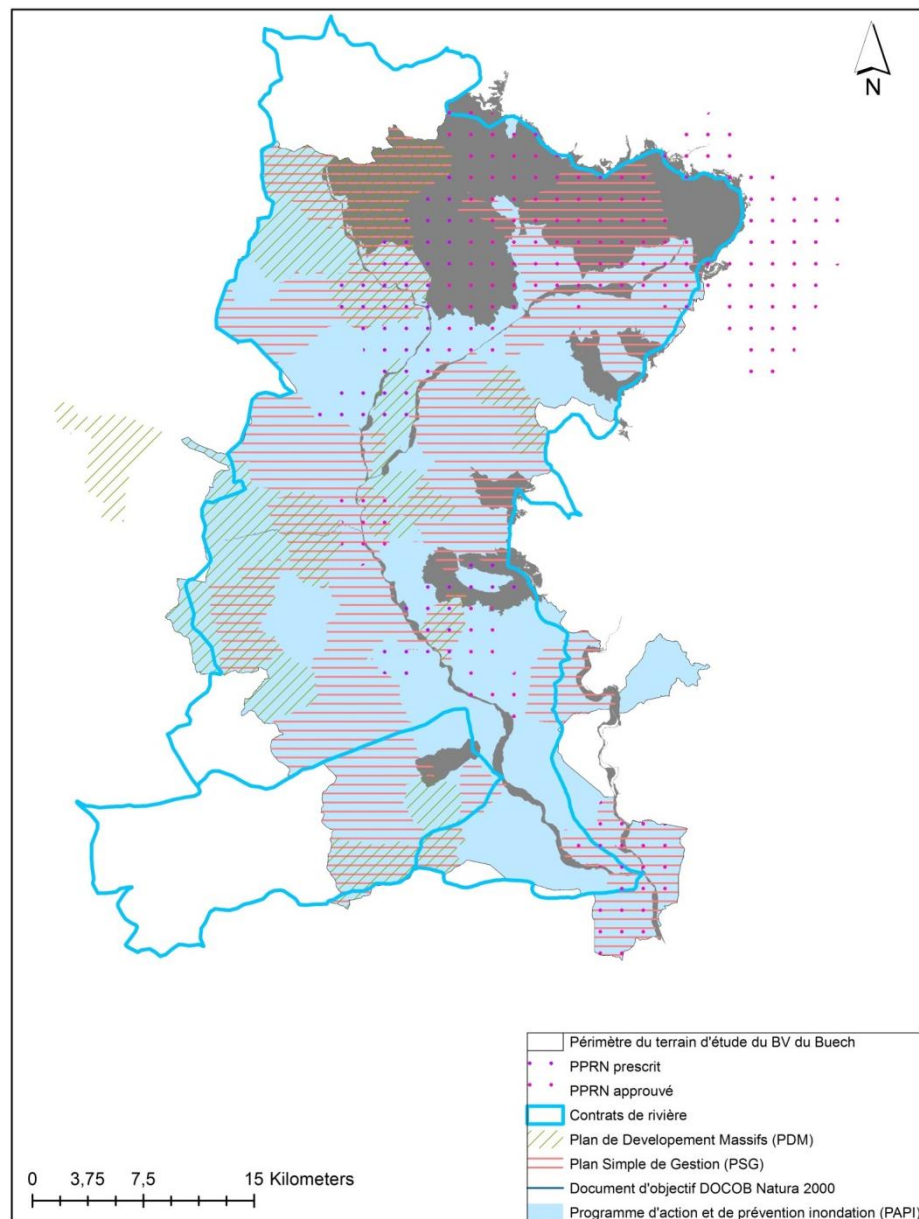
Réserves

- 6RNR



Cartes outils

Le Buech





Conclusion

Origine des difficultés de mise en œuvre :

Droit environnemental complexe

- Répond-il aux besoins des territoires:
 - Oui de manière sectorielle
 - Non de manière intégrée (gouvernance/outil)

Choix au niveau local (outil/gouvernance) guidé par le financement des projets

Retour sur la méthodologie

Combinaison de méthodologies (cartographie, logigramme, hiérarchie des normes, sureté de fonctionnement, etc.) applicable à tout type de politique publique et tout type de territoire -> aide à la décision/clés de lecture

Recherche de pragmatisme lors de la mise en relation des logiques politiques et territoriales (représentation technico-juridique par modes de fonctionnement)

Limites :

- Travail non exhaustif et général
- Travail de terrain plus approfondis
- Accès à la donnée SIG (périmètres)



Merci